BRM.0003.29.2015 Opole, dnia 10 marca 2015 r.

**Pani**

**Małgorzata Wilkos**

**Radna Miasta Opola**

W odpowiedzi na interpelację z dnia 17 lutego 2015 r. informuję, iż obowiązujące przepisy nie ustanawiają zakazu łączenia mandatu radnego dzielnicy z mandatem radnego gminy (rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Opolskiego NK.III-KN-0911-1-26/R/2009).

Ustawa o samorządzie gminnym w art. 24 a ust. 1 i 2 oraz art. 25 b wymienia   
w sposób taksatywny szereg ograniczeń, jakim podlegają radni rady gminy. Z radnym nie może być nawiązywany stosunek pracy w urzędzie gminy, w której radny uzyskał mandat, nie może też pełnić funkcji kierownika gminnej jednostki organizacyjnej oraz jego zastępcy. Radny nie może być posłem i senatorem, wojewodą lub wicewojewodą, nie może łączyć swego mandatu z członkostwem w organie innej jednostki samorządu terytorialnego. Tylko takim ograniczeniom podlega sprawowanie mandatu radnego gminy. Zakaz łączenia mandatu członka rady dzielnicy z wykonywaniem mandatu Rady Miasta stanowiłoby rozszerzenie tych ograniczeń, o jakich stanowi ustawa o samorządzie gminnym.

W związku z powyższym, w obecnym stanie prawnym łączenie mandatu członka jednostki pomocniczej gminy z mandatem radnego gminy jest prawnie dopuszczalne.

Zapis § 16 ust.1 statutów poszczególnych dzielnic informuje, iż organami kontroli   
i nadzoru nad działalnością organów Dzielnicy są Rada Miasta za pośrednictwem Komisji Rewizyjnej i Prezydent. Interpretację zapisu należy opierać na art. 35 ust. 3 pkt 5 ustawy   
o samorządzie gminnym zgodnie z którym statut jednostki pomocniczej określa   
w szczególności zakres i formy kontroli oraz nadzoru nad działalnością organów jednostki pomocniczej. Na tej podstawie przyjmuje się, że nadzór nad działalnością organów jednostek pomocniczych w gminie sprawują organy gminy. Ww. interpretacja znajduje oparcie w orzecznictwie sądowym np.. w wyroku WSA w Warszawie z 14 sierpnia 2008 r. (sygn.akt IISA/Wa/798/08) jak również w wyroku NSA w Warszawie z 4 stycznia 2007 r. (sygn.akt II OSK 1590/06) , w którym zawarto stwierdzenie, iż w świetle zawartych w ustawie z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym unormowań fakt sprawowania przez organy gminy (rada, wójt) kontroli i nadzoru nad działalnością organów jednostki pomocniczej nie budzi wątpliwości. Jednocześnie podkreślenia wymaga fakt, iż radny gminy będący jednocześnie członkiem organu jednostki pomocniczej podczas sprawowania mandatu (np. wykonywania czynności kontrolnych) winien skorzystać z zapisu art. 25 a ustawy z 8 marca 1990 r.   
o samorządzie gminnym, który mówi, iż „radny nie może brać udziału w głosowaniu w radzie ani w komisji, jeżeli dotyczy ono jego interesu prawnego”.

Prezydent Miasta Opola

Arkadiusz Wiśniewski